



SETTORE II CULTURA, ISTRUZIONE, SPORT, POLITICHE GIOVANILI

SETTORE II CULTURA, ISTRUZIONE, SPORT, POLITICHE GIOVANILI

DETERMINAZIONE

Oggetto: Pubblicazione dell'“Avviso pubblico per la selezione di Enti del terzo settore per l'iniziativa di co-progettazione volta alla realizzazione di una progettualità per l'integrazione nel quartiere sud di Pordenone di proposte socio – educative e sportive, per la promozione del benessere e della prevenzione nella fascia di età 11 – 18 anni, ai sensi dell'articolo 55 comma 3 del d. Lgs. N. 117/2017”.

N. det. 2022/0400/110

N. cron. 2243, in data 19/09/2022

LA DIRIGENTE

Riferimento a competenze, obiettivi, atti di indirizzo e di programmazione

Visto il decreto del Sindaco n. 10 del 29 dicembre 2021 con il quale sono state affidate alla sottoscritta dott.ssa Flavia Maraston le funzioni dirigenziali del Settore “Politiche giovanili, Pubblica Istruzione, Formazione permanente, Università, Asili nido, Reti locali per il lavoro” dal 01/01/2022;

Richiamate:

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 64 del 23 dicembre 2021 avente per oggetto “Approvazione del bilancio di previsione 2022-2024, della nota integrativa e dei relativi allegati”;
- la deliberazione della Giunta comunale n. 51 del 24 febbraio 2022 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2022 – 2024, - art. 169 del decreto legislativo n. 267/2000 (Testo Unico sull'ordinamento degli enti locali) e il Piano della Prestazione (Performance) – art. 39, comma 1, lettera a) della L.R. 18/2016, da ultimo aggiornati con deliberazione della Giunta Comunale n. 207 del 10 agosto 2022;

Presupposti di fatto

Premesso che:

- con nota prot. gen. n. 40736 del 30/05/2022, la Fondazione RagazzinGioco ha presentato una proposta progettuale, dal titolo "Oltre la Scuola", rivolto ai ragazzi del Quartiere Sud di Pordenone (dagli 11 ai 18 anni frequentanti gli IC o gli IS del territorio), volto a proporre e far sperimentare loro una serie di opportunità che si rivelino educative, in quanto capaci di contribuire positivamente al loro processo evolutivo;



Comune di Pordenone

- da settembre 2021 nel quartiere Sud è attiva una collaborazione fra realtà del terzo settore, dell'associazionismo e del volontariato, quali la Fondazione RagazzinGioco, la ASD Polisportiva Villanova – Libertas e Crescere sul Tatami, ugualmente impegnate nell'offrire proposte socio – ludico – sportive ai ragazzi e alle ragazze nella fascia di età fra gli 11 e i 18 anni;
- la proposta progettuale presentata dalla Fondazione RagazzinGioco si pone l'obiettivo di capitalizzare l'esperienza dell'equipe degli operatori che, nel quartiere, collaborano all'interno della rete per la promozione e la realizzazione di interventi educativi rivolti in particolare a pre-adolescenti ed adolescenti, che incontrano difficoltà in ambito scolastico e formativo o, più in generale, nei loro percorsi evolutivi;
- la Fondazione, propone sia di mettere a frutto il contributo derivante dall'esperienza maturata dagli operatori educativi, che di integrare l'offerta di opportunità a favore dei ragazzi, attraverso la collaborazione con ASD Polisportiva Villanova – Libertas la quale potrà fornire beni e risorse aggiuntivi, riferibili alla realizzazione delle attività, quali spazi, materiali oltre ad ore di personale;
- la proposta progettuale è pienamente coerente con le politiche e gli indirizzi programmatici espressi dall'Amministrazione comunale, riuscendo la stessa ad intercettare diversi obiettivi strategici definiti nel DUP 2022-2024 (Missione 06 - Politiche giovanili, sport e tempo libero con l'azione strategica "Diffondere e sostenere la cultura del benessere facendo attenzione a tutto ciò che permette l'equilibrato sviluppo fisico e mentale"; Missione 04 Istruzione e diritto allo studio con l'azione strategica "Promuovere la rete fra gli istituti scolastici e il territorio per attuare percorsi di orientamento");
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 198/2022 del 04/08/2022, l'Amministrazione Comunale ha quindi disposto di dare avvio ad un procedimento di coprogettazione, ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. n. 117/2017 e delle "Linee Guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni e enti del terzo settore negli art.li 55-57 del D. Lgs. n. 117 del 2017" approvate con D.M. n. 72/2021, rivolto agli enti del terzo settore interessati alla formazione di un partenariato pubblico-privato, finalizzato alla realizzazione di un progetto sperimentale di prevenzione delle condizioni di disagio insorte nell'ambito dei percorsi scolastici e formativi, e più in generale legate ai percorsi evolutivi in favore dei ragazzi del Quartiere Sud (dagli 11 ai 18 anni frequentanti gli IC o gli IS del territorio);

Richiamati:

- l'art. 118 della Costituzione prevede che, secondo il principio di sussidiarietà orizzontale, "Stato Regioni, Città Metropolitane, province e Comuni favoriscono l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà";
- la riforma prodotta dal D. Lgs. 117 del 3 luglio 2017 "Codice del Terzo Settore", nel suo insieme, per il perseguimento di finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale, ha definito strumenti e forme di relazione tra le Pubbliche Amministrazioni e gli Enti del Terzo Settore, in attuazione del principio di sussidiarietà orizzontale, introducendo gli strumenti della co-programmazione, co-progettazione e accreditamento che di fatto "stabilizzano" il ruolo attivo degli ETS nella costruzione di politiche pubbliche ai fini dello svolgimento delle attività di interesse generale previste dal Codice;
- la legge 241/1990 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi", prevede all'art. 11 la facoltà per le pubbliche amministrazioni di redigere "Accordi integrativi o sostitutivi del provvedimento" ed all'art. 12 consente di adottare "Provvedimenti attributivi di vantaggi economici";
- l'Art. 164 comma 3 del D.Lgs. 50/2016 - Codice dei Contratti, prevede che i servizi non economici di interesse generale non sono soggetti al Codice medesimo;
- il D.L. 76/2020 (c.d. decreto semplificazioni) convertito in Legge 120/2020 e s.m.i. ha introdotto modifiche al Codice dei Contratti Pubblici, alcune delle quali finalizzate a coordinare l'applicazione di detto Codice con il Codice del terzo Settore;



Comune di Pordenone

- la Legge Regionale 6/2006 “Sistema integrato di interventi e servizi per la promozione e la tutela dei diritti di cittadinanza sociale”, all’Art. 14 (Terzo settore, volontariato e altri soggetti senza scopo di lucro), prevede, in attuazione del principio di sussidiarietà, da parte della Regione e degli enti locali il sostegno e la partecipazione attiva dei soggetti del terzo settore e degli altri soggetti senza scopo di lucro, promuovendo, nel contempo, il loro concorso alla programmazione in materia sociale, sociosanitaria e socioeducativa;
- la Legge regionale numero 6 del 14 maggio 2021 di adozione della cd. Legge Multisetoriale 2021 all’art. 170 comma 2, “Disposizioni a sostegno degli enti del Terzo settore”, prevede il sostegno alle realtà associative del Terzo Settore mediante gli istituti partecipativi previsti dagli articoli 55 e 56 del D.Lgs. 117/2017;
- la sentenza della Corte costituzionale n. 131 del 26 giugno 2020 ha affermato importanti principi di diritto sul ruolo del Terzo Settore nella particolare relazione con gli enti pubblici, introducendo il concetto di “amministrazione condivisa”;
- il Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali n.72/2021 del 31/03/2021 ha approvato le “Linee Guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed Enti del Terzo Settore negli artt. dal 55 al 57 del D. Lgs. N.117/2017 “Codice del Terzo Settore”;

Precisato che:

- il “Codice del Terzo Settore” poggia su alcuni elementi costitutivi, quali la definizione di Ente del terzo settore all’art. 4, l’individuazione delle attività “di interesse generale” all’art. 5, la previsione degli obblighi di controllo da parte delle Pubbliche Amministrazioni agli artt. 92 e 93, nonché delle forme di coinvolgimento degli Enti del Terzo Settore al Titolo VII;
- i principi relativi alla co-progettazione già sanciti dall’art. 7, D.P.C.M. 30.03.2001 e dalle Linee guida dell’ANAC, prevedono che dette procedure:
 - abbiano per oggetto la definizione progettuale d’iniziativa, interventi e attività complesse da realizzare in termini di partnership con i soggetti del Terzo Settore individuati in conformità a una procedura di selezione pubblica;
 - fondano la loro funzione economico-sociale sui principi di trasparenza, partecipazione e sostegno all’adeguatezza dell’impegno privato nella funzione sociale;
 - non siano riconducibili all’appalto di servizi e agli affidamenti in genere, ma alla logica dell’accordo procedimentale, ai sensi della L. 241/1990 e ss.mm.ii., in quanto il procedimento relativo all’istruttoria partecipata di co-progettazione è destinato a concludersi con un accordo di collaborazione tra ente procedente e soggetto selezionato, approvato da un atto dirigenziale che costituisce il provvedimento finale della co-progettazione, prevedendo la concessione di risorse finanziarie e altre utilità economiche, finalizzato all’attivazione di una partnership per l’esercizio condiviso della funzione di produzione ed erogazione di servizi ed interventi sociali;
- la co-progettazione si configura di fatto come strumento fondamentale per promuovere e integrare la massima collaborazione fra i diversi attori del sistema al fine di rispondere adeguatamente ai bisogni della persona e della comunità e come strumento potenzialmente capace di innovare anche le forme di rapporto più consolidate, poiché il soggetto del Terzo Settore che si trova a essere coinvolto nell’attuazione dei progetti viene a operare non più in termini di mero erogatore di servizi, ma assume un ruolo attivo rischiando risorse proprie e soluzioni progettuali;
- il Comune di Pordenone riconosce il particolare ruolo dei Soggetti del Terzo Settore (ETS), che perseguono in via esclusiva finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale, senza fine di lucro, i quali possono esercitare nella definizione e realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi alla persona, in attuazione del principio di sussidiarietà orizzontale, nei momenti della programmazione, della progettazione, della gestione e della definizione dei parametri e criteri relativi alla valutazione dell’efficacia ed efficienza degli interventi;
- a partire dal presupposto che è assente tra Amministrazione ed ETS un rapporto puramente sinallagmatico, tipico dei rapporti contrattuali derivanti dall’approvvigionamento sul mercato, mentre



Comune di Pordenone

si riscontra viceversa una necessità di coinvolgimento attivo degli ETS in quanto soggetti portatori di interessi convergenti con quelli dell'Amministrazione;

- la presenza del Terzo Settore nel territorio comunale rappresenta una realtà consolidata e caratterizzata da una forte interazione con il territorio, in grado di fornire risposte adeguate ai bisogni;

Presupposti di diritto

Visti:

l'art. 118, comma 4, della Costituzione; visto il D. Lgs. 267/2000;

il D.Lgs. n. 117 del 3 luglio 2017, il "Codice del Terzo Settore";

la Legge n. 241/1990;

la Legge regionale n. 6 del 31 marzo 2006;

la Legge regionale n. 6 del 14 maggio 2021;

il Regolamento comunale per la concessione dei contributi approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 2 del 22 gennaio 2018 e successive modifiche ed integrazioni;

la sentenza della Corte costituzionale n. 131 del 26 giugno 2020 ha affermato importanti principi di diritto sul ruolo del Terzo Settore nella particolare relazione con gli enti pubblici, introducendo il concetto di "amministrazione condivisa";

Motivazione

Tenuto conto che:

- il Comune di Pordenone ritiene opportuno avviare una procedura ad evidenza pubblica, nel rispetto dei principi di pubblicità, trasparenza, non discriminazione, parità di trattamento, per l'individuazione di un Ente del Terzo Settore con il quale intraprendere un percorso di co-progettazione ai sensi dell'art. 55 D. Lgs.117/2017 finalizzato alla presentazione, perfezionamento, approvazione ed attuazione di una progettualità per l'integrazione nel quartiere sud di Pordenone di servizi e proposte socio – educative e sportive, per la promozione del benessere e della prevenzione nella fascia di età 11 – 18 anni;
- potranno partecipare alla fase di selezione delle proposte progettuali i soggetti del Terzo Settore, così come definiti dall'art. 4 D.Lgs.117/2017 iscritti o in corso di iscrizione al RUNTS, che abbiano gli specifici requisiti di partecipazione riguardanti lo svolgimento, in base all'Atto Costitutivo e/o Statuto, di attività coerenti con quelle oggetto del presente avviso, il rispetto delle normative assicurative, previdenziali, contrattuali, l'assenza di conflitti di interesse e quanto dettagliatamente previsto nell'allegato avviso al presente atto;
- la valutazione della regolarità della domanda di partecipazione, dei requisiti di ammissione e della documentazione allegata sarà effettuata, in qualità di Responsabile del Procedimento, dalla sottoscritta Dirigente del Settore V Istruzione e Politiche giovanili;
- la valutazione delle proposte progettuali presentate sarà effettuata da una Commissione tecnica nominata con apposito atto alla scadenza del termine per la presentazione delle domande di partecipazione alla presente procedura, detta Commissione sarà altresì incaricata di avviare e gestire la successiva fase di co-progettazione;
- all'esito del percorso di co-progettazione si assumeranno gli atti di approvazione del progetto, che è previsto venga realizzato su tre annualità 2022, 2023 e 2024, nel quale saranno definite nel dettaglio fra l'altro, le modalità di gestione del progetto stesso nonché, al fine della rendicontazione della spesa il piano finanziario e il cronoprogramma degli interventi e delle attività;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 198 del 04/08/2022 prevede il supporto alla costituzione del partenariato pubblico-privato ed il sostegno alla realizzazione, in ciascuna singola annualità, degli interventi e delle attività realizzate, attraverso l'erogazione al soggetto o all'ATS, individuato



Comune di Pordenone

quale attuatore della proposta progettuale, di un contributo annuo massimo di euro 75.000,00, da erogare tenuto conto di quanto previsto nel Regolamento comunale per la concessione dei contributi, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 2 del 22 gennaio 2018 e successive modifiche ed integrazioni.

Visti, quindi, sia la proposta progettuale approvata con Delibera di Giunta comunale n. 198 del 04.08.2022 che i seguenti schemi di documenti, i quali fanno parte integrante e sostanziale del presente atto:

- Avviso pubblico di co-progettazione;
- Allegato A Richiesta di partecipazione all'avviso pubblico di co-progettazione;
- Allegato B Progetto educativo, organizzativo e gestionale;
- Allegato C Piano finanziario;
- Allegato D Accordo di associazione temporanea di scopo.

Di dare atto che:

- è pertanto necessario procedere, secondo quanto previsto dalla richiamata normativa vigente in materia, alla pubblicazione del sopraindicato avviso e relativi allegati, dalla esecutività del presente atto fino alla scadenza del termine per la presentazione della domanda di partecipazione, come indicato nell'allegato avviso;
- l'avviso e relativi allegati saranno pubblicati sul sito internet del Comune di Pordenone alla sezione "Bandi di gara e avvisi pubblici";
- saranno valutate solo le domande di partecipazione e i progetti presentati nel rispetto del termine sopraindicato.

Precisato che l'Amministrazione sosterrà la realizzazione del progetto per ciascuna delle tre annualità 2022, 2023 e 2024, con un contributo massimo annuo di 75.000 €, che sarà erogato a fronte di adeguata rendicontazione delle attività e delle spese. L'importo complessivo massimo di euro 225.000,00 trova copertura nel bilancio di previsione 2022-2024, per l'anno 2022 al capitolo 6021402 "Trasferimenti correnti a istituzioni sociali private" e per gli anni 2023 e 2024 al capitolo 4061408 "Trasferimenti correnti a istituzioni sociali private".

Riferimenti normativi generali

Visti:

- l'articolo 55 del D.Lgs. n. 117 del 3 luglio 2017, il "Codice del Terzo Settore";
- l'articolo 4, comma 2, del decreto legislativo n. 165 del 30 marzo 2001 e successive modificazioni e integrazioni;
- l'articolo 107 del decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" in tema di funzioni e responsabilità della dirigenza;
- l'articolo 61 dello statuto comunale relativo alle competenze dei dirigenti.

Visto l'articolo 61 dello Statuto comunale approvato con delibere di Consiglio comunale n. 1/2001 e n. 73/2001;

Visti i decreti legislativi n. 165/2001 e n. 267/2000 in tema di funzione e responsabilità dei dirigenti;

Attestata, ai sensi dell'articolo 147/bis del decreto legislativo n. 267/2000 e successive modifiche e integrazioni, la regolarità tecnica del presente provvedimento, riguardante la conformità e la correttezza dell'azione amministrativa;



Visto il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con delibera di Giunta comunale n. 144 del 12 maggio 2003 e successive modificazioni;

DETERMINA

per i motivi in premessa indicati che fanno parte integrante e sostanziale del presente atto:

1. di avviare il procedimento finalizzato all'indizione di procedura comparativa ad evidenza pubblica, per l'individuazione del partenariato e delle proposte progettuali, su cui attivare un percorso di coprogettazione ex art 55 del D.Lgs. n. 117/2017, finalizzato all'attuazione nel quartiere Sud di Pordenone di un progetto sperimentale servizi e proposte socio – educative e sportive, per la promozione del benessere e della prevenzione nella fascia di età 11 – 18 anni, così come approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 198 del 04/08/2022;
2. di approvare i seguenti documenti allegati alla presente determinazione per formarne parte integrante e sostanziale:
 - Avviso pubblico di co-progettazione;
 - Allegato A Richiesta di partecipazione all'avviso pubblico di co-progettazione;
 - Allegato B Progetto educativo, organizzativo e gestionale;
 - Allegato C Piano finanziario;
 - Allegato D Accordo di associazione temporanea di scopo;
3. di dare atto che:
 - la valutazione della regolarità della domanda di partecipazione, dei requisiti di ammissione e della documentazione allegata sarà effettuata, in qualità di Responsabile del Procedimento, dalla sottoscritta Dirigente del Settore V Istruzione e Politiche giovanili;
 - con successivo provvedimento, alla scadenza del termine per la presentazione delle domande di partecipazione alla presente procedura, verrà nominata la Commissione per la valutazione della proposta progettuale la quale procederà inoltre a condurre la co-progettazione con il soggetto che avrà conseguito la valutazione più alta in relazione alla proposta progettuale presentata;
 - le risorse stanziare dal Comune di Pordenone a sostegno di detto progetto ammontano al massimo a complessivi euro 225.000,00 che saranno erogati nel limite massimo di euro 75.000,00 per ciascuna annualità 2022, 2023 e 2024 a fronte di adeguata rendicontazione delle attività e delle spese.
 - l'importo complessivo trova copertura nel bilancio di previsione 2022-2024, per l'anno 2022 al capitolo 6021402 "Trasferimenti correnti a istituzioni sociali private" e per gli anni 2023 e 2024 al capitolo 4061408 "Trasferimenti correnti a istituzioni sociali private".
 - all'esito del procedimento di co-progettazione, verrà assunta la determinazione di approvazione del progetto definitivo, come risultante dai verbali, nel quale verranno riportate nel dettaglio, fra l'altro, le modalità di gestione del partenariato, inoltre, con medesimo atto si procederà, nel rispetto della vigente disciplina e tenuto conto del piano finanziario e del cronoprogramma degli interventi e delle attività da realizzare, all'assunzione dell'impegno di spesa complessivo riportando l'esigibilità per singola annualità;
4. di precisare che:
 - nelle more della sottoscrizione della Convenzione, che si svilupperà su tre annualità, è fatta salva la possibilità di attivare il partenariato con la firma del verbale di avvio delle attività progettuali;



Comune di Pordenone

- si procederà a condurre con controlli a campione per verificare l'adempimento agli obblighi di pubblicità e trasparenza da parte dei soggetti che intrattengono rapporti economici con le pubbliche amministrazioni ai sensi della Legge 4 agosto 2017, n.124 - articolo 1, commi 125-129, come chiarito dalla Circolare del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 2 del 11 gennaio 2019;
- 5. di assolvere agli obblighi previsti dagli artt. 23, 26 e 27 del D.Lgs 33/2013, come modificato dal D.Lgs n. 97/2016, mediante la pubblicazione dei relativi atti e documenti sul sito internet dell'Ente, in Amministrazione Trasparente;
- 6. di pubblicare il presente Avviso sul sito internet del Comune di Pordenone alla sezione "Bandi di gara e avvisi pubblici".

DICHIARA

Si precisa che il responsabile del procedimento, ai sensi della legge n. 241/1990 e successive modificazioni, è la scrivente

La presente determina viene firmata digitalmente e conservata in apposito archivio informatico.

Pordenone, 19 settembre 2022

Il responsabile
FLAVIA MARASTON

